

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia

w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej i uiszczania opłaty zastępczej przez przedsiębiorstwa energetyczne sprzedające energię elektryczną, ciepło lub gaz ziemny odbiorcom końcowym przyłączonym do sieci na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej²⁾

Na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia o efektywności energetycznej (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres obowiązku uzyskania i przedstawienia do umorzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki, zwanemu dalej „Prezesem URE”, świadectw efektywności energetycznej i uiszczania opłaty zastępczej przez przedsiębiorstwa energetyczne sprzedające energię elektryczną, ciepło lub gaz ziemny odbiorcom końcowym przyłączonym do sieci na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym:

- 1) wielkość i sposób obliczania ilości energii pierwotnej odpowiadającej wartości świadectwa efektywności energetycznej, które jest obowiązane uzyskać i przedstawić do umorzenia przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia o efektywności energetycznej, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) sposób uwzględniania w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego ustalanych w taryfach przedsiębiorstw energetycznych.:
 - a) kosztów uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy,

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia dyrektywy 2006/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie efektywności końcowego wykorzystania energii i usług energetycznych oraz uchylającej dyrektywę Rady 93/76/EWG (Dz. Urz. UE L 114 z 27.04.2006 r., str. 64).

- b) poniesionej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy;
- 3) wysokość jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 13 ust. 3 ustawy;
- 4) współczynniki sprawności procesów przetworzenia energii pierwotnej w energię finalną.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) rok rozliczeniowy (n) – rok, w którym powstaje obowiązek uzyskania i przedstawienia do umorzenia Prezesowi URE świadectwa efektywności energetycznej;
- 2) stopa umorzenia świadectw efektywności energetycznej (u^n) – wskaźnik procentowy ustalony na dany rok rozliczeniowy, określający jaka część przychodów ze sprzedaży energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego odbiorcy końcowemu przez dane przedsiębiorstwo energetyczne będzie uwzględniana przy określaniu ilości energii pierwotnej odpowiadającej wartości świadectwa efektywności energetycznej, które przedsiębiorstwo to jest zobowiązane uzyskać i przedstawić do umorzenia Prezesowi URE.

§ 3. 1. Obowiązek uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectwa efektywności energetycznej lub uiszczenia opłaty zastępczej, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy, uznaje się za spełniony, jeżeli za dany rok kalendarzowy suma energii pierwotnej wynikającej z uzyskanych i przedstawionych do umorzenia świadectw efektywności energetycznej lub z uiszczonej opłaty zastępczej wynosi nie mniej niż obliczona zgodnie z ust. 2.

2. Ilość energii pierwotnej odpowiadająca wartości świadectwa efektywności energetycznej, które obowiązkowo jest uzyskać i przedstawić do umorzenia przedsiębiorstwo energetyczne, oznaczoną symbolem „ E_p^n ”, wyrażoną w toe, oblicza się według wzoru:

$$E_p^n = \frac{u^n \times P^{n-1}}{O_{zj}^{n-1}},$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

u^n - stopę umorzenia świadectw efektywności energetycznej w danym roku rozliczeniowym (n), o której mowa w ust. 3,

P^{n-1} - łączne przychody ze sprzedaży energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego odbiorcom końcowym w roku poprzedzającym rok rozliczeniowy osiągnięte przez dane przedsiębiorstwo energetyczne [w zł],

O_{zj}^{n-1} - jednostkową opłatę zastępczą, o której mowa w § 4, w roku poprzedzającym rok rozliczeniowy [w zł/toe].

3. W celu określenia zakresu obowiązku, o którym mowa w ust. 1, ustala się następujące wartości stopy umorzenia świadectw efektywności energetycznej (u^n):

- 1) 0.01 – w 2013 r.;
- 2) 0.02 – w 2014 r.;
- 3) 0.03 – w 2015 r.

§ 4. 1. Ustala się następujące wysokości jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 13 ust. 3 ustawy, oznaczonej symbolem „ O_{zj} ”:

- 1) 2700 zł/toe – w 2013 r.;
- 2) 2500 zł/toe – w 2014 r.;
- 3) 2300 zł/toe – w 2015 r.

2. Początkowa wysokość jednostkowej opłaty zastępczej dla roku 2012 równa jest 2600 zł/toe.

§ 5. 1. Koszty uzasadnione uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej albo poniesionej opłaty zastępczej uwzględnia się w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego ustalanych w taryfach przedsiębiorstw energetycznych realizujących te obowiązki, przyjmując, że każda jednostka energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego w ramach poszczególnych rodzajów energii, sprzedawana przez dane przedsiębiorstwo energetyczne odbiorcom końcowym, jest w tej samej wysokości obciążona tymi kosztami.

2. Maksymalna wysokość kosztów, o których mowa w ust. 1, uwzględnianych w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego ustalanych w taryfach, jest równa wysokości kosztów:

1) uzyskania świadectw efektywności energetycznej, obliczonych według wzoru:

$$K_m^n = O_{zj}^{n-1} \times E_p^n,$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K_m^n - maksymalny koszt uzasadniony uzyskania świadectw efektywności energetycznej w danym roku rozliczeniowym [w zł],

O_{zj}^{n-1} - jednostkową opłatę zastępczą, o której mowa w § 4, w roku poprzedzającym rok rozliczeniowy [w zł/toe],

E_p^n - ilość energii pierwotnej odpowiadającą wartości świadectw efektywności energetycznej, które przedsiębiorstwo energetyczne planuje przedstawić do umorzenia [w toe];

2) opłaty zastępczej poniesionej w roku poprzedzającym rok sporządzenia taryfy.

3. Ilość energii pierwotnej, oznaczonej symbolem E_p^n , o której mowa w ust. 2, nie może być większa od ilości energii pierwotnej obliczonej według wzoru, o którym mowa w § 3 ust. 2, pomniejszonej o ilość energii pierwotnej odpowiadającej poniesionej opłacie zastępczej w roku poprzedzającym rok sporządzenia taryfy.

§ 6. Wartości współczynników sprawności procesów przetwarzania energii pierwotnej w energię finalną ustala się oddzielnie dla energii elektrycznej, ciepła i gazu ziemnego w następujący sposób:

1) dla energii elektrycznej współczynnik oznaczony symbolem „ t_{ee} ”, obliczany jest według wzoru:

$$t_{ee} = \frac{\sum m_p c_p}{3,6 \sum E_f^{ee}},$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

m_p – masa paliwa [w Mg],

c_p – wartość opałowa paliwa [w MJ/Mg],

E_f^{ee} - ilość energii elektrycznej sprzedanej odbiorcom końcowym [w GWh];

2) dla ciepła – współczynnik oznaczony symbolem „ t_c ” obliczany jest według wzoru:

$$t_c = \frac{\sum m_p c_p}{\sum E_f^c},$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

m_p – masa paliwa [w Mg],

c_p – wartość opałowa paliwa [w MJ/Mg],

E_f^c – ilość ciepła sprzedanego odbiorcom końcowym [w MJ];

3) dla gazu ziemnego – współczynnik oznaczony symbolem „ t_{gz} ” obliczany jest według wzoru:

$$t_{gz} = \frac{\sum m_{gz} c_{gz}}{\sum E_f^{gz}},$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

m_{gz} – masa gazu [w Mg],

c_{gz} – wartość opałowa gazu [w MJ/Mg],

E_f^{gz} – ilość ciepła sprzedanego odbiorcom końcowym [w MJ].

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej i uiszczenia opłaty zastępczej przez przedsiębiorstwa energetyczne sprzedające energię elektryczną, ciepło lub gaz ziemny odbiorcom końcowym przyłączonym do sieci na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 15 ust. 1 ustawy z dniao efektywności energetycznej (Dz. U. Nr ..., poz.), zwanej dalej „ustawą”. Celem proponowanych regulacji jest realizacja krajowego celu w zakresie oszczędnego gospodarowania energią, określonego w „Polityce energetycznej Polski do 2030 roku”, uszczegółowionego w Krajowym Planie Działań dotyczącym efektywności energetycznej. Gwarancją osiągnięcia tego celu jest zapewnienie zharmonizowanych zasad mierzenia i obliczania oszczędności energii uzyskanych w wyniku realizacji przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia stanowią wypełnienie postanowień dyrektywy 2006/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie efektywności końcowego wykorzystania energii i usług energetycznych oraz uchylającej dyrektywę Rady (Dz. Urz. WE L 114 z 27.04.2006 r., str. 64 93/76/EWG).

W § 1 projektu rozporządzenia został określony jego zakres przedmiotowy. Projekt rozporządzenia określa szczegółowy zakres obowiązku uzyskania i przedstawienia do umorzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki świadectw efektywności energetycznej i uiszczenia opłaty zastępczej przez przedsiębiorstwa energetyczne sprzedające energię elektryczną, ciepło lub gaz ziemny odbiorcom końcowym przyłączonym do sieci na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym:

- 1) wielkość i sposób obliczania ilości energii pierwotnej odpowiadającej wartości świadectwa efektywności energetycznej, które jest obowiązane uzyskać i przedstawić do umorzenia przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy;
- 2) sposób uwzględniania w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego ustalanych w taryfach przedsiębiorstw energetycznych:
 - c) kosztów uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy,
 - d) poniesionej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy;
- 3) wysokość jednostkowej opłaty zastępczej, o której mowa w art. 13 ust. 3 ustawy;
- 4) współczynniki sprawności procesów przetworzenia energii pierwotnej w energię finalną.

W słowniku projektu rozporządzenia (§ 2) zdefiniowano pojęcia roku rozliczeniowego oraz stopy umorzenia świadectw efektywności energetycznej.

W § 3 projektu rozporządzenia, zgodnie z delegacją zawartą w art. 15 ust.1 pkt 1 ustawy, określono sposób wyznaczania ilości energii pierwotnej odpowiadającej wartości świadectwa efektywności energetycznej, które jest obowiązane uzyskać i przedstawić do umorzenia przedsiębiorstwo energetyczne sprzedające energię elektryczną, ciepło lub gaz ziemny odbiorcom końcowym przyłączonym do sieci na terytorium RP. W celu określenia zakresu obowiązku uzyskiwania

i przedstawienia do umorzenia świadectw efektywności energetycznej ustalono wartości stopy umorzenia świadectw efektywności energetycznej na kolejne lata.

Ponadto w § 4 projektu rozporządzenia określona została wysokość jednostkowej opłaty zastępczej na kolejne lata. Sposób uwzględniania w kalkulacji cen energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego ustalonych w taryfach przedsiębiorstw energetycznych kosztów uzyskania świadectw efektywności energetycznej oraz poniesionej opłaty zastępczej reguluje przepis zawarty w § 5 projektu rozporządzenia. Zgodnie ze wzorami określonymi w § 6 projektu rozporządzenia obliczana będzie wartość współczynników sprawności procesów przetwarzania energii pierwotnej w energię finalną oddzielnie dla energii elektrycznej, gazu ziemnego oraz ciepła.

Przepis § 7 projektu rozporządzenia stanowi, iż rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt będzie przedmiotem oceny MSZ.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Ocena skutków regulacji

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Zgodnie z projektem rozporządzenia proponowane rozwiązania będą bezpośrednio dotyczyły następujących grup podmiotów:

- a) podmiotów zajmujących się wytwarzaniem energii lub jej obrotem,
- b) podmiotów zajmujących się transportem energii w celu jej dostarczenia do odbiorców końcowych lub stacji dystrybucyjnych, które dostarczają ją odbiorcom końcowym,
- c) podmiotów zajmujących się dystrybucją paliw gazowych oraz energii elektrycznej sieciami dystrybucyjnymi w celu ich dostarczenia odbiorcom końcowym, odpowiedzialnych za ruch sieciowy w systemie dystrybucyjnym gazowym albo elektroenergetycznym, bieżące i długookresowe bezpieczeństwo funkcjonowania tego systemu, eksploatację, konserwację, remonty oraz niezbędną rozbudowę sieci dystrybucyjnej, w tym połączeń z innymi systemami gazowymi albo elektroenergetycznymi,
- d) sprzedawców energii odbiorcom końcowym,
- e) dostawców środków poprawy efektywności energetycznej,
- f) jednostek sektora publicznego, w tym jednostek administracji rządowej i samorządowej,
- f) osób fizycznych, osób prawnych i jednostek nie posiadających osobowości prawnej, dokonujących zakupu energii na własnego użytek.

Projekt rozporządzenia oddziałuje również na wiele innych podmiotów, w tym na podmioty realizujące przedsięwzięcia energooszczędne, przedsiębiorstwa oszczędzania energii ESCO, podmioty wykonujące audyty energetyczne, przez generowanie popytu na ich produkty i usługi.

II. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia oraz zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem zostaną zamieszczone na stronach internetowych Ministerstwa Gospodarki w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 i 7 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

III. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków dla dochodów i wydatków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

IV. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Należy oczekiwać, że dzięki proponowanej regulacji będzie on znaczący i pozytywny. Zakłada się, że wejście w życie regulacji powinno spowodować m. in. zwiększenie zapotrzebowania na usługi związane z dostawą środków poprawy efektywności energetycznej. W efekcie można spodziewać się rozwoju rynku usług związanych z efektywnością energetyczną, co powinno również przyczynić się do przyrostu miejsc pracy w firmach zajmujących się świadczeniem takich usług.

Ponadto realizacja przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej poza wymierną oszczędnością energii, będzie stymulować również wzrost konkurencyjności i innowacyjności całej gospodarki i może powodować wzrost zatrudnienia zwłaszcza w branży przedsiębiorstw, które dostarczają rozwiązania w zakresie poprawy efektywności energetycznej.

V. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Obowiązki nałożone na podmioty zajmujące się sprzedażą energii elektrycznej, ciepła lub gazu ziemnego odbiorcom końcowym, powodują że jest to grupa przedsiębiorstw, na którą projektowane rozwiązania wywierają największy wpływ. Obowiązek pozyskania i przedstawienia do umorzenia świadectwa efektywności energetycznej, oznacza konieczność podjęcia przez te podmioty zdecydowanych działań prowadzących do uzyskania wymiernych oszczędności energii po stronie odbiorców końcowych.

Ponadto realizacja przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej poza wymierną oszczędnością energii, będzie stymulować również wzrost konkurencyjności i innowacyjności całej gospodarki i może powodować wzrost zatrudnienia zwłaszcza w branży przedsiębiorstw, które dostarczają rozwiązania w zakresie poprawy efektywności energetycznej.

VI. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Przepisy projektu nie zawierają wprost odniesień do poszczególnych regionów, jednakże wystąpią pozytywne efekty oddziaływania na rozwój rynku usług związanych z dostawą środków poprawy efektywności energetycznej oraz związany z tym wzrost inwestycji proefektywnościowych. To z kolei będzie pozytywnie oddziaływać na lokalne rynki pracy.